



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE - ORIGINALE

DELIBERA N. 2 DEL 25/01/2014

OGGETTO:

ESAME ED APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE PER L'INTEGRITA' E LA TRASPARENZA AI SENSI DELL'ART.10 DEL DLGS. 33/2013

L'anno duemilaquattordici, questo giorno venticinque del mese di gennaio alle ore 09.00, convocata con appositi avvisi si è riunita nella Sala delle adunanze la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

Presenti

COSTA ANDREA

SOTTILI ELISABETTA

TERZI MIRCO

VEZZANI NICOLA

Tot. presenti: 4

Sindaco

Assessore

Assessore

Assessore

Assenti

ZOBOLI CLAUDIO

Assessore

Tot. assenti: 1

ASSISTE il Vice Segretario Comunale TERZI Dott. MARCO.

ASSUME LA PRESIDENZA il Sindaco COSTA ANDREA e, constatata la legittimità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sugli oggetti all'ordine del giorno.

.....



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

OGGETTO

ESAME ED APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE PER L'INTEGRITA' E LA TRASPARENZA AI SENSI DELL'ART.10 DEL DLGS. 33/2013

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la propria deliberazione n. 140 del 21/12/2013, ad oggetto: "Programma triennale per l'integrità e la trasparenza ai sensi dell'art. 10 del DLgs. 33/2013 e relativo stato di attuazione";

RICHIAMATO l'articolo 28 del vigente Regolamento di organizzazione, approvato con propria deliberazione n. 128 del 29/12/2010 e s.m.i., il quale, in applicazione dell'articolo 11, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 stabilisce quanto segue:

"L'intera attività dell'ente si ispira al principio generale di trasparenza, ed esso costituisce, ai sensi dell'art. 117 della Costituzione, livello essenziale delle prestazioni erogate.

2. Come stabilito dall'art.11 del DLgs. 150/2009, la trasparenza è intesa come accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.

3. L'ente garantisce la trasparenza di ogni fase di attuazione del sistema di misurazione e valutazione della performance, in primo luogo ai soggetti oggetto della valutazione, il cui coinvolgimento nel procedimento di valutazione è contenuto nel sistema di misurazione e valutazione della performance. (...)"

PRESO ATTO che:

- in data 20 aprile 2013 è entrato in vigore il DLgs. 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" (di seguito, per brevità "Decreto Trasparenza");

- il suddetto provvedimento è stato predisposto in attuazione dei principi e criteri di delega previsti dall'articolo 1, comma 35, della Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- il Decreto Trasparenza, all'art. 1, definisce la trasparenza come "accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche";

- il Decreto Trasparenza si pone come una sorta di Testo Unico in materia di trasparenza nelle Pubbliche Amministrazioni, in parte mettendo a sistema norme precedentemente approvate con successivi interventi legislativi, in parte introducendo una serie di nuovi istituti e nuovi obblighi



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

(accesso civico, responsabile della trasparenza, sanzioni, obblighi di pubblicazione delle informazioni ambientali, controlli sulle imprese, etc.);

VISTI i seguenti atti:

- deliberazione n. 50/2013 adottata il 4 luglio 2013 dalla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle pubbliche amministrazioni - Autorità nazionale anticorruzione, nella quale fra l'altro si precisa:
 - ✓ che gli enti territoriali, nelle more dell'adozione delle intese di cui all'articolo 1, comma 61, della legge n. 190/2012, sono tenuti a dare comunque attuazione alle disposizioni del Decreto Trasparenza e che ulteriori indicazioni e specificazioni potranno derivare dalle suddette intese con cui verranno definiti eventuali particolari adempimenti attuativi;
 - ✓ che tutte le amministrazioni pubbliche (compresi quindi gli enti locali) sono tenute, ai sensi dell'articolo 10 del Decreto Trasparenza, all'adozione del "Programma triennale per la trasparenza e l'integrità", pur dando atto che il Piano nazionale anticorruzione costituisce la base per i singoli Piani triennali di prevenzione della corruzione;
 - ✓ che nel Decreto Trasparenza non è stato specificato un termine entro il quale adottare il piano triennale per la trasparenza, lasciando intendere che comunque vi si dovesse provvedere il prima possibile;
 - ✓ -che però, i contenuti del piano trasparenza devono essere coordinati anche con quelli del piano nazionale anti corruzione, non ancora predisposto, per cui Civit ha ritenuto opportuno rimandare anche l'adozione del primo piano entro il termine ultimo del 31 gennaio 2014, per permettere che le disposizioni contenute nei due documenti possano essere aggiornate e coordinate con il piano della performance o il piano esecutivo di gestione;
- l'Intesa tra Governo, Regione ed enti locali per l'attuazione dell'art.1, commi 60 e 61 della legge 6 novembre 2012, n.190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", sancita nella seduta del 24/07/2013, con la quale si individuano gli adempimenti di competenza di regioni, province, comuni e comunità montane, con l'indicazione dei relativi termini, volti all'attuazione della legge 190/2012, secondo quanto previsto dall'art.1, commi 60 61 della medesima;
- il Piano Nazionale Anticorruzione - P.N.A., adottato ai sensi della sopra richiamata legge 190/2012, il quale prevede altresì che ciascuna amministrazione adotti il proprio Piano Triennale di Prevenzione, che di regola include anche il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, entro il 31 gennaio 2014;

CONSIDERATO che il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2014 – 2016 per il comune di Luzzara è stato adottato con proprio n. 1 in data odierna;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 43 del Decreto Trasparenza ciascuna amministrazione individua il Responsabile per la trasparenza, il quale svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

valutazione, all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione;

RICHIAMATO il decreto del Sindaco n.3 del 23 luglio 2013, con il quale si è provveduto a nominare Responsabile della trasparenza il sig. Terzi dott. Marco, Responsabile del Servizio Risorse finanziarie e umane. Segreteria – elettorale, fino alla data del 30/06/2014;

VISTO lo schema di Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014-2016 predisposto dal Responsabile per la trasparenza, Terzi dott. Marco, allegato al presente atto, parte integrante e sostanziale del medesimo e ritenuto il medesimo meritevole di approvazione;

RICHIAMATO l'art. 48 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. e s.m.i.;

DATO ATTO che per il presente provvedimento non necessita dell'espressione del parere in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. così come modificato dall'art. 3, comma 1 del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012;

ACQUISITO il parere favorevole del Responsabile del Servizio Programmazione e controllo. Servizi amministrativi, espresso in ordine alla sola regolarità contabile della relativa proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000, così come modificato dall'art. 3, comma 1 del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012 che viene allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi favorevoli legalmente espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014-2016, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale della medesima;
2. **DI DICHIARARE**, con separata votazione unanime resa in forma palese, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del DLgs. 267/2000, stante l'urgenza di procedere in merito.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Comune di LUZZARA

(Provincia di Reggio Emilia)

Programma triennale per la trasparenza e l'integrità

2014 - 2016

(articolo 10 del decreto legislativo 14 marzo 2013 numero 33 di

riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni)

Parte I

Normativa e linee guida



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

1. Premessa

In attuazione dell'articolo 6 della *Convenzione* dell'ONU contro la corruzione, adottata dall'Assemblea Generale ONU il 31 ottobre 2003, e degli articoli 20 e 21 della Convenzione Penale sulla corruzione di Strasburgo del 27 gennaio 1999, il 6 novembre 2012 il legislatore ha approvato la legge numero 190 recante le *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione* (di seguito *legge 190/2012*).

Strumento essenziale, individuato per contrastare il fenomeno della corruzione, la trasparenza dell'attività amministrativa, è elevata dal comma 15 dell'articolo 1 della legge 190/2012 a “*livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione*”.

I commi 35 e 36, dell'articolo 1 della legge 190/2012, hanno delegato il governo ad emanare “*un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità*”.

Il Governo ha adempiuto al compito assegnato attraverso il decreto legislativo 14 marzo 2013 numero 33 di “riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” (pubblicato in GURI 5 aprile 2013 numero 80).



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

2. La trasparenza

Secondo l'articolo 1 del decreto legislativo 33/2013, la "trasparenza" è intesa come accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche. Nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, la trasparenza concorre ad attuare il principio democratico ed i principi costituzionali d'uguaglianza, imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla nazione. La trasparenza è condizione di garanzia delle libertà individuali e collettive, nonché dei diritti civili, politici e sociali. Integra il diritto ad una buona amministrazione e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino.

La trasparenza dell'azione amministrativa è garantita attraverso la "pubblicazione" (art. 2 co. 2 d. lvo n. 33/2013). Questa consiste nella pubblicazione nei siti istituzionali di documenti, informazioni, dati su organizzazione e attività delle PA.

Alla pubblicazione corrisponde il diritto di chiunque di accedere alle informazioni direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione. La pubblicazione deve consentire la diffusione, l'indicizzazione, la rintracciabilità dei dati con motori di ricerca web e il loro riutilizzo (art. 4 co. 1 d. lvo 33/2013). I dati, infatti, sono liberamente riutilizzabili.

Documenti e informazioni devono essere pubblicati in formato di tipo aperto ai sensi dell'articolo 68 del CAD (d. lvo 82/2005). Inoltre è necessario garantire la qualità delle informazioni, assicurandone: integrità, aggiornamento, completezza, tempestività, semplicità di consultazione, comprensibilità, omogeneità, facile accessibilità e conformità ai documenti originali.

Dati e informazioni sono pubblicati per cinque anni computati dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui vige l'obbligo di pubblicazione. Se gli atti producono effetti per un periodo superiore a cinque anni, devono rimanere pubblicati sino a quando rimangano efficaci. Allo scadere del termine i dati sono comunque conservati e resi disponibili all'interno di distinte sezioni di archivio del sito.

2.1. Diritto alla conoscibilità e accesso civico

Per realizzare gli obiettivi del decreto legislativo 33/2013, il legislatore ha codificato il "diritto alla conoscibilità" (art. 3). Il diritto alla conoscibilità dei cittadini è speculare al dovere di trasparenza e pubblicazione a carico delle amministrazioni.

Il diritto alla conoscibilità consiste nel diritto riconosciuto a chiunque di conoscere, fruire gratuitamente, utilizzare e riutilizzare documenti, informazioni e dati pubblicati obbligatoriamente.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Strumentalmente al diritto alla conoscibilità, il legislatore ha codificato “l'accesso civico” (art. 5). Si tratta del diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati obbligatoriamente conoscibili qualora non siano stati pubblicati.

La richiesta d'accesso civico può essere avanzata da chiunque senza limitazioni, gratuitamente e non deve essere motivata. Va inoltrata al responsabile della trasparenza. Entro 30 gg la PA deve inserire nel sito il documento e trasmetterlo al richiedente. Oppure può comunicargli l'avvenuta pubblicazione e fornirgli il link alla pagina web.

In caso di ritardo o omessa risposta, il richiedente potrà rivolgersi al titolare del potere sostitutivo (ex art. 2 co. 9-bis legge 241/1990).

2.2. Limiti alla trasparenza

Non è possibile pubblicare e rendere noti (art. 4 co. 4):

1. i dati personali non pertinenti;
2. i dati sensibili o giudiziari che non siano indispensabili rispetto alle specifiche finalità della pubblicazione;
3. non sono pubblicabili le notizie di infermità, impedimenti personali o famigliari che causino l'astensione dal lavoro del dipendente pubblico;
4. non sono nemmeno pubblicabili le componenti della valutazione o le altre notizie concernenti il rapporto di lavoro che possano rivelare le suddette informazioni.

Restano fermi i limiti previsti dall'articolo 24 della legge 241/1990, nonché le norme a tutela del segreto statistico.

In ogni caso, la conoscibilità non può mai essere negata quando sia sufficiente rendere “*anonimi*” i documenti, illeggibili dati o parti di documento, applicare mascheramenti o altri accorgimenti idonei a tutelare le esigenze di segreto e i dati personali.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

3. Il programma triennale per la trasparenza e l'integrità

Sentite le associazioni rappresentate nel *Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti*, ogni PA deve adottare un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (di seguito semplicemente "*Programma*") da aggiornare annualmente.

Il programma reca le iniziative previste per garantire:

- a) un adeguato livello di trasparenza;
- b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.

il Programma definisce misure, modi e iniziative per attuare gli obblighi di pubblicazione e le misure organizzative per assicurare regolarità e tempestività dei flussi informativi. Specifica modalità, tempi d'attuazione, risorse e strumenti di verifica dell'efficacia per assicurare adeguati livelli di trasparenza, legalità e sviluppo della cultura dell'integrità.

Le misure del Programma devono necessariamente essere collegate con le misure e gli interventi previsti dal *Piano di prevenzione della corruzione* (legge 190/2012) del quale il programma costituisce, di norma, parte integrante.

Le funzioni del Responsabile della trasparenza, secondo l'articolo 43 comma 1 del decreto legislativo 33/2013, sono svolte di norma dal Responsabile per la prevenzione della corruzione. Il Comune di Luzzara ha attualmente in essere una convenzione di segreteria con il comune di Novellara. L'Amministrazione comunale ha ritenuto opportuno attribuire le funzioni di Responsabile per la Trasparenza al Responsabile del Servizio Risorse finanziarie e Umane. Segreteria – elettorale (ora Servizio Programmazione e controllo. Servizi Amministrativi), incaricato di posizione organizzativa, fino al 30 giugno 2014, con atto del Sindaco n. 3 del 23.07.2013 e pubblicato sul sito web del Comune al link "Amministrazione Trasparente", mentre le funzioni di Responsabile per la prevenzione della corruzione sono attribuite in capo al Segretario Comunale, nominato con decreto sindacale n. 2 del 20.03.2013. Il collegamento fra il Piano di prevenzione della corruzione ed il programma per la trasparenza è assicurato dal rapporto di collaborazione tra le due distinte figure i cui nomi già risultano sul sito istituzionale in "Amministrazione Trasparente".

Gli obiettivi del Programma sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa definita nel Piano della performance e negli altri strumenti di programmazione dell'Ente.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

4. Il Responsabile per la trasparenza

I principali compiti del Responsabile per la trasparenza sono:

1. controllare l'adempimento da parte della PA degli obblighi di pubblicazione, assicurando completezza, chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni;
2. segnalare all'organo di indirizzo politico, all'OIV, all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio disciplinare i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione;
3. provvedere all'aggiornamento del Programma, all'interno del quale sono previste specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza e ulteriori misure e iniziative di promozione della trasparenza in rapporto con il Piano anticorruzione;
4. controllare e assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico.

In caso di inottemperanza, il Responsabile inoltra un segnalazione all'organo di indirizzo politico, all'organismo indipendente di valutazione, a CIVIT (ora **A.N.A.C. Autorità Nazionale Anti Corruzione**) e, nei casi, più gravi, all'ufficio disciplinare. Gli inadempimenti sono altresì segnalati da CIVIT ai vertici politici delle amministrazioni, agli OIV e, ove necessario, alla Corte dei conti ai fini dell'attivazione delle altre forme di responsabilità.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

5. L'Organismo indipendente di valutazione (OIV)

L'OIV ha il compito di verificare la coerenza tra gli obiettivi del Programma e quelli indicati nel piano della performance, valutando altresì l'adeguatezza dei relativi indicatori.

I soggetti che svolgono la valutazione della performance e l'OIV utilizzano informazioni e dati relativi all'attuazione degli obblighi di trasparenza anche per valutare la performance - organizzativa e individuale - del Responsabile per la trasparenza e dei responsabili di posizione organizzativa a cui compete la trasmissione dei dati.

6. La CIVIT (ora A.N.,A.C. Autorità Nazionale Anti Corruzione)

La CIVIT ora ANAC, quale Autorità Nazionale Anticorruzione, svolge i seguenti compiti:

1. controlla l'adempimento degli obblighi di pubblicazione;
2. esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti;
3. ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza;
4. controlla l'operato dei Responsabili per la trasparenza a cui può chiedere il rendiconto del controllo svolto;
5. può chiedere all'OIV ulteriori informazioni sul controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza;
6. può avvalersi delle banche dati, istituite presso il Dipartimento della funzione pubblica, per il monitoraggio degli adempimenti di pubblicazione;
7. in relazione alla loro gravità, segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale all'ufficio disciplinare della PA;
8. nei casi più gravi, segnala gli inadempimenti ai vertici politici, agli OIV e alla Corte dei Conti e rende pubblici i relativi provvedimenti;
9. controlla e rende noti i casi di omessa pubblicazione delle informazioni relativi ai componenti degli organi politici (art. 14).



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

7. Amministrazione trasparente

Nella homepage del sito istituzionale deve essere prevista una sezione denominata “*Amministrazione trasparente*”, per l’accesso alla quale è vietato installare filtri od altre soluzioni tecniche che impediscano ai motori di ricerca web di effettuare prelievi da tale sezione.

Le principali informazioni di “*Amministrazione trasparente*” sono (art. 10 co. 8):

1. il programma per la trasparenza ed il relativo stato di attuazione;
2. il piano della performance e la relazione di cui all’art. 10 del d.lgs. 150/2009;
3. nominativi e curricula dei componenti degli OIV e del responsabile della valutazione della performance;
4. curricula e compensi dei titolari di incarichi amministrativi di vertice, di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza;
5. curricula dei titolari di posizioni organizzative, redatti in conformità al vigente modello europeo;
6. tutte le altre informazioni riconducibili alle sotto-sezioni di 1° e 2° livello elencate nell’allegato al decreto legislativo 33/2013 (si vedano le schede allegate al presente: Parte III “le informazioni da pubblicare”).

8. Coordinamento con altri strumenti di programmazione

Descrivere il processo di pianificazione, programmazione e previsione degli enti locali senza l’uso del condizionale significa rimanere idealmente ancorati agli scritti della dottrina. Il processo di pianificazione ideato dal legislatore sin dal 1995 è laborioso e molto articolato. Si sviluppa in numerosi atti che dovrebbero essere redatti con attenzione scientifica. In realtà la prassi insegna che è molto difficile dare perfetta attuazione al disegno legislativo, per vari ordini di motivi:

- la scarsa propensione alla programmazione degli enti, soprattutto nel caso dei più piccoli;
- il processo di pianificazione-programmazione è lo stesso per tutti i comuni (da quelli con alcune centinaia di unità a quelli Metropolitani);
- la produzione normativa “*alluvionale*” degli anni recenti;
- la perenne incertezza sulle risorse disponibili quantificate da leggi finanziarie ad intervalli inferiori all’anno solare.

Secondo il disegno del legislatore, la definizione e l’assegnazione di obiettivi gestionali/operativi sarebbe la fase conclusiva dell’elaborato processo di pianificazione, programmazione e previsione avviato in ciascun comune dal sindaco sin dalla stesura delle linee programmatiche dell’azione di governo dell’ente (articolo 46 TUEL), successivamente al suo insediamento.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Le linee programmatiche sono sottoposte al consiglio comunale il quale partecipa alla definizione, all'adeguamento ed alla verifica periodica di tale programmazione di mandato (articolo 42, comma 3, TUEL).

Agli atti di pianificazione di mandato (linee programmatiche) seguono atti di programmazione triennale e di previsione annuale:

- la programmazione triennale dei lavori pubblici ed il relativo elenco annuale, grazie ai quali è possibile definire i contenuti della spesa per investimenti dei bilanci pluriennali ed annuali;
- la relazione previsionale e programmatica (RPP) ed il correlato bilancio pluriennale, che consentono la programmazione a medio termine (tre anni);
- la preventiva programmazione triennale del fabbisogno di personale prevista dall'articolo 39 del decreto legislativo 27 dicembre 1997 numero 449.

L'ultimo atto, di tale articolato processo di pianificazione, consiste nell'estrapolare i dati della RPP e del Bilancio pluriennale, riferiti al primo esercizio, ed elaborare il bilancio annuale che dovrebbe rappresentare la logica conseguenza dagli atti di medio termine.

Al bilancio d'esercizio devono allegarsi altri documenti di programmazione operativa:

- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni degli immobili comunali, introdotto dall'articolo 58 del DL 112/2008;
- il programma degli incarichi di collaborazione previsto dall'articolo 3, comma 55, della legge 244/2007;
- il già citato elenco annuale dei LLPP (articolo 128 del d.lgs 163/2006).

Definito il bilancio annuale, gli enti locali di oltre 15.000 abitanti hanno l'obbligo di redigere un piano esecutivo di gestione (PEG) con il quale fissare gli "obiettivi di gestione affidando gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili di servizio".

Il Comune di Luzzara pur avendo una popolazione inferiore al 15.000 abitanti (n. 9254 abitanti al 31.12.2012) redige annualmente il Piano Esecutivo di Gestione (PEG)

Chiude il processo di pianificazione/programmazione l'adozione del *piano dettagliato degli obiettivi* (PDO) necessario per effettuare il controllo della gestione ai sensi degli articoli 196 e seguenti del TUEL.

Il PEG ed il PDO sono fondamentali per l'attivazione del *ciclo della performance* (art. 4 del d.lvo 150/2009), tanto che PEG, PDO e Piano della performance possono essere riuniti in un unico documento (art. 169 co. 3-*bis* TUEL).



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

9. Le linee guida

Per la costruzione e l'attuazione del *Programma per la trasparenza e l'integrità*, così come disciplinato dall'articolo 10 del decreto legislativo 33/2013, è indispensabile fare riferimento alla delibera n. 50/2013 "linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014 – 2016" della Commissione Indipendente per la Valutazione la Trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche CIVIT Autorità Nazionale Anticorruzione.

CIVIT era già intervenuta con le *linee guida* di cui alle deliberazioni 105 del 14 ottobre 2010 e 2 del 5 gennaio 2012.

Le linee guida erano state predisposte per dare attuazione all'articolo 11 del decreto legislativo 150/2009, norma abrogata proprio dal decreto legislativo 33/2013.

I contenuti principali dell'abrogato articolo 11 sono stati trasfusi nella disciplina del decreto 33/2013.

Altrettanto utili le linee guida, sempre sul programma del decreto legislativo 150/2009, elaborate dall'ANCI e dell'UPI.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Comune di LUZZARA

(Provincia di Reggio Emilia)

Programma triennale per la trasparenza e l'integrità

2014 - 2016

(articolo 10 del decreto legislativo 14 marzo 2013 numero 33 di

riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni)

Parte II

Il programma per la trasparenza e l'integrità



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

1. Introduzione: organizzazione e funzioni dell'amministrazione

La struttura organizzativa dell'ente è definita nel Regolamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con la deliberazione della Giunta Comunale numero 128 del 29.12.2010 e successive modificazioni e/o integrazioni.

La struttura funzionale è articolata in unità organizzative ordinate per funzioni omogenee rappresentate dai Servizi che coincidono con le Aree delle Posizioni Organizzative. Ogni servizio può riunire più Uffici che a loro volta possono essere suddivisi in più unità operative. Al vertice di ciascuna Area coincidente con il Servizio è posto un titolare di posizione organizzativa.

1.1. Il responsabile della trasparenza

Con provvedimento del Sindaco n.3 del 23/07/2013 è stata nominato responsabile per la trasparenza il dott. Marco Terzi - Responsabile del Servizio Risorse finanziarie e umane. Segreteria – elettorale, ora Servizio Programmazione e controllo. Servizi amministrativi, con incarico fino al 30 giugno 2014.

1.2. Piano triennale di prevenzione della corruzione

Il piano triennale di prevenzione della corruzione sarà approvato dalla Giunta comunale nei termini previsti dalle norme di legge (31 gennaio 2014)

Secondo l'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo 33/2013 "*il programma costituisce di norma una sezione del Piano di prevenzione della corruzione*". Pertanto il presente deve considerarsi atto integrativo del più generale Piano triennale di prevenzione della corruzione.

Il presente programma triennale per la trasparenza e l'integrità è redatto pertanto in modo da poterlo coordinare con il Piano triennale di prevenzione della corruzione.

2. Procedimento di elaborazione ed adozione del programma

Il responsabile della trasparenza elabora e aggiorna il programma e lo sottopone all'esecutivo per l'approvazione. A tal fine, promuove e cura il coinvolgimento delle ripartizioni organizzative dell'ente.

In particolare, il responsabile della trasparenza si avvale della collaborazione di tutti gli Uffici.

Ai Responsabili di posizione organizzativa compete la responsabilità dell'individuazione dei contenuti del programma e l'attuazione delle relative previsioni .

La Giunta approva annualmente il programma triennale ed i relativi aggiornamenti.

2.1. Obiettivi del programma

Attraverso il programma e la sua concreta attuazione, l'amministrazione intende realizzare i seguenti obiettivi:



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

- la *trasparenza* quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività dell'amministrazione, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sulle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse;
- la piena attuazione del *diritto alla conoscibilità* consistente nel diritto riconosciuto a chiunque di conoscere, fruire gratuitamente, utilizzare e riutilizzare documenti, informazioni e dati pubblicati obbligatoriamente;
- il libero esercizio dell'*accesso civico* quale diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati obbligatoriamente conoscibili qualora non siano stati pubblicati;
- l'integrità, l'aggiornamento costante, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, la conformità agli originali dei documenti, delle informazioni e dei dati pubblici relativi all'attività ed all'organizzazione amministrativa.

Gli obiettivi di cui sopra hanno la funzione precipua di indirizzare l'azione amministrativa ed i comportamenti degli operatori verso:

- a) elevati livelli di trasparenza dell'azione amministrativa e dei comportamenti di dipendenti e funzionari pubblici, anche onorari;
- b) lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità nella gestione del bene pubblico.

2.2. Coerenza degli obiettivi con gli altri strumenti di programmazione

Gli obiettivi del programma sono stati formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa definita e negli altri strumenti di programmazione di medio periodo e operativa annuale.

Con riferimento agli obiettivi del presente programma, elencati al precedente paragrafo 3, si segnalano i seguenti obiettivi gestionali, da inserirsi nel PEG/PDO 2014, di rilevante interesse ai fini della trasparenza dell'azione e dell'organizzazione amministrativa:

1) acquisizione di adeguata formazione sulla materia. 2) Adozione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità. 3) attività di controllo e coordinamento dell'attività degli uffici per quanto concerne gli obblighi di pubblicazione.

3. Le iniziative di comunicazione della trasparenza

3.1. Il sito web

Il sito web è il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile ed il meno oneroso, attraverso il quale l'amministrazione deve garantire un'informazione trasparente ed esauriente sul suo operato,



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

promuovere nuove relazioni con i cittadini, le imprese le altre PA, pubblicizzare e consentire l'accesso ai propri servizi, consolidare la propria immagine istituzionale.

Ai fini dell'applicazione dei principi di trasparenza e integrità, l'ente ha da tempo realizzato un sito internet istituzionale del quale si intendono sfruttare tutte la potenzialità

3.2. La posta elettronica

L'ente è munito di posta elettronica ordinaria e certificata.

Sul sito web del comune di Luzzara: www.comune.luzzara.re.it, nella *home page*, è riportato l'indirizzo PEC istituzionale. Nelle sezioni dedicate alle ripartizioni organizzative sono indicati gli indirizzi di posta elettronica ordinaria di ciascun ufficio, nonché gli altri consueti recapiti (telefono, fax, ecc.).

3.3. L'albo pretorio on line

La legge 69/2009 riconosce l'effetto di "*pubblicità legale*" soltanto alle pubblicazioni effettuate sui siti informatici delle PA.

L'art. 32 della L. 69 del 18/06/2009 "Eliminazione degli sprechi relativi al mantenimento di documenti in forma cartacea" che dispone che:

"1 a far data dal 1° gennaio 2010, gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati;

5 A decorrere dal 1° gennaio 2010 (...) le pubblicazioni effettuate in forma cartacea non hanno effetto di pubblicità legale (...)".

L'obbligo di adottare l'Albo Pretorio On-Line è stato poi differito con successivi atti normativi al 1° gennaio 2011.

Il link dell' "albo pretorio on line" è ben indicato nella *home page* del sito istituzionale.

Come deliberato da CIVIT, quale *Autorità nazionale anticorruzione* (legge 190/2012), per gli atti soggetti a pubblicità legale all'albo pretorio on line, nei casi in cui tali atti rientrino nelle categorie per le quali l'obbligo è previsto dalle legge, rimane invariato anche l'obbligo di pubblicazione in altre sezioni del sito istituzionale, nonché nell'apposita sezione "*trasparenza, valutazione e merito*" , oggi confluita nella sezione "*Amministrazione Trasparente*".

3.4. La semplificazione del linguaggio

Per rendersi comprensibili occorre semplificare il linguaggio degli atti amministrativi, rimodulandolo in funzione della trasparenza e della piena comprensibilità del contenuto dei documenti da parte di chiunque.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Pertanto, è necessario utilizzare un linguaggio semplice, elementare, evitando per quanto possibile espressioni burocratiche, abbreviazioni e tecnicismi in genere.

3.5. Incontri con la cittadinanza

Per quanto concerne lo sviluppo della legalità, l'Amministrazione si impegna a promuovere occasioni conoscitive e di confronto con la cittadinanza che possano contribuire a far crescere nella società civile, oltre alla conoscenza delle attività svolte e delle iniziative intraprese, una consapevolezza ed una cultura della legalità sostanziale.

3.6. Ascolto degli stakeholders

Come in passato, sarà massima l'attenzione dedicata all'analisi delle critiche, dei reclami e dei suggerimenti che vengono dalla cittadinanza, in qualsiasi forma e con qualunque modalità.

Per queste finalità sul sito web, nella *home page*, è riportato l'indirizzo PEC istituzionale che può essere liberamente utilizzato per comunicare con l'ente. Inoltre, nelle sezioni dedicate alle ripartizioni organizzative sono indicati gli indirizzi di posta elettronica ordinaria di ciascun ufficio, nonché gli altri consueti recapiti (telefono, fax, ecc.).

4. L'organizzazione per l'attuazione del programma

La TABELLA allegata al decreto legislativo 33/2013 disciplina la *struttura delle informazioni sui siti istituzionali* delle PA.

Il legislatore organizza in *sotto-sezioni di primo e di secondo livello* le informazioni, i documenti ed i dati da pubblicare obbligatoriamente nella sezione «Amministrazione Trasparente» del sito web. Le sotto-sezioni devono essere denominate esattamente come indicato nella TABELLA 1 del decreto 33/2013.

La scheda, allegata al presente Piano, è stata elaborata sulla base delle indicazioni contenute nella suddetta TABELLA del decreto 33/2013 e delle linee guida di cui alla deliberazione n. 50/2013 "linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014 – 2016" della Commissione Indipendente per la Valutazione la Trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche CIVIT Autorità Nazionale Anticorruzione (ora ANAC).

La sezione «Amministrazione Trasparente» è organizzata in modo che cliccando sull'identificativo di una sotto-sezione sia possibile accedere ai contenuti della sotto-sezione stessa, o all'interno della stessa pagina «Amministrazione Trasparente» o in una pagina specifica relativa alla sotto-sezione.

L'obiettivo di questa organizzazione è l'associazione univoca tra una sotto-sezione e uno specifico, in modo che sia possibile raggiungere direttamente dall'esterno la sotto-sezione di interesse. A tal fine è necessario che i collegamenti ipertestuali associati alle singole sotto-sezioni siano



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

mantenute invariate nel tempo, per evitare situazioni di «collegamento non raggiungibile» da parte di accessi esterni.

L'elenco dei contenuti indicati per ogni sotto-sezione sono da considerarsi i contenuti minimi che devono essere presenti nella sotto-sezione stessa.

In ogni sotto-sezione possono essere inseriti altri contenuti, riconducibili all'argomento a cui si riferisce la sotto-sezione stessa, ritenuti utili per garantire un maggior livello di trasparenza.

Eventuali ulteriori contenuti da pubblicare ai fini di trasparenza e non riconducibili a nessuna delle sotto-sezioni indicate devono essere pubblicati nella sotto-sezione «Altri contenuti».

Nel caso in cui sia necessario pubblicare nella sezione «Amministrazione Trasparente» informazioni, documenti o dati che sono già pubblicati in altre parti del sito, è possibile inserire, all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente», un collegamento ipertestuale ai contenuti stessi, in modo da evitare duplicazione di informazioni all'interno del sito dell'amministrazione.

L'utente deve comunque poter accedere ai contenuti di interesse dalla sezione «Amministrazione Trasparente» senza dover effettuare operazioni aggiuntive.

4.1. Organizzazione del lavoro

L'articolo 43 comma 3 del decreto legislativo 33/2013 prevede che *“i dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscano il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge”*.

Al fine di garantire l'attuazione degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 33/2013 e la realizzazione degli obiettivi del presente Programma attraverso il *“regolare flusso delle informazioni”*, si specifica quanto segue:

La gestione del sito web dell'Ente è affidata al Servizio “Servizi alle imprese e Promozione del territorio”;

L'ufficio preposto alla gestione della sezione “Amministrazione Trasparente” è l'Ufficio Stampa e comunicazione.

Gli obblighi di pubblicazione ex art. 26 e 27 del d.lgs.33/2013 sono in carico ad ogni Responsabile di Posizione Organizzativa.

Uffici depositari delle informazioni

Gli uffici depositari dei dati, delle informazioni e dei documenti da pubblicare trasmettono periodicamente i dati, le informazioni ed i documenti previsti all'Ufficio preposto alla gestione del sito il quale provvede alla pubblicazione entro giorni 5 (cinque) lavorativi dalla ricezione.

I compiti del Responsabile per la trasparenza



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Il Responsabile per la trasparenza sovrintende e verifica:

- coordina, sovrintende e verifica l'attività di pubblicazione delle informazioni;
- il tempestivo invio dei dati, delle informazioni e dei documenti provenienti dagli uffici depositari da pubblicare sul sito;
- la tempestiva pubblicazione sul sito web, da parte dell'ufficio preposto alla gestione del sito;
- assicura la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni.

4.2. Tempi di attuazione

Il decreto legislativo 33/2013 non disciplina alcun periodo transitorio per permettere alle amministrazioni di adeguare i propri siti istituzionali alle nuove prescrizioni normative e pubblicare tutti i dati, le informazioni e i documenti previsti nelle schede della Parte III del presente.

Conseguentemente, le prescrizioni del decreto 33/2013 sono vincolanti dalla data di entrata in vigore della normativa.

Se è vero che la maggior parte dei dati e dei documenti previsti dalle schede della Parte III già dovevano essere pubblicati sui siti istituzionali in forza di previgenti disposizioni (abrogate proprio dal decreto 33/2013), è pur necessario prevedere un intervallo temporale per consentire agli uffici di adattare il sito alle impostazioni richieste dalla nuova normativa.

CIVIT con le "linee guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016" ha fissato il calendario seguente per gli adempimenti a carico degli enti locali, mentre l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha differito al 31 gennaio 2014 il termine per la pubblicazione dell'attestazione degli OIV o strutture analoghe:

SCADENZA	ADEMPIMENTO	SOGGETTO RESPONSABILE
Settembre 2013	Attestazioni mirate sull'assolvimento di specifiche categorie di obblighi di pubblicazione in alcune tipologie di amministrazione	OIV
31 gennaio 2014	Attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione per il 2013	OIV
31 Gennaio 2014	Adozione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016	Amministrazione
31 Dicembre 2014	Attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione per il 2014	OIV



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

4.3. Tempestività di aggiornamento

L'aggiornamento dei dati, delle informazioni e dei documenti deve avvenire in modo "tempestivo" secondo il decreto 33/2013.

Il legislatore non ha però specificato il concetto di tempestività, concetto la cui relatività può dar luogo a comportamenti difformi rispetto alle finalità dalla norma.

Pertanto, al fine di "rendere oggettivo" il concetto di tempestività, tutelando operatori, cittadini utenti e pubblica amministrazione, si definisce quanto segue:

è tempestiva la pubblicazione di dati, informazioni e documenti quando effettuata entro giorni 15 dieci lavorativi (10 giorni per il detentore dell'informazione da pubblicare + 5 giorni per l'ufficio preposto alla formale pubblicazione) dalla disponibilità definitiva dei dati, informazioni e documenti.

4.4. Risorse destinate

Oltre al responsabile per la trasparenza, sono destinate alle attività previste dal presente:

il personale degli ufficio preposti alla gestione del sito web;

4.5. Sistema di monitoraggio interno sull'attuazione del programma

Il responsabile della trasparenza svolge stabilmente attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Nell'ambito del *ciclo di gestione della performance* saranno definiti obiettivi, indicatori e puntuali criteri di monitoraggio e valutazione degli obblighi di pubblicazione e trasparenza.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 2 del 25/01/2014

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
COSTA ANDREA

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
TERZI Dott. MARCO

La presente deliberazione **viene pubblicata all'Albo Pretorio** per giorni 15 consecutivi al nr. del registro di pubblicazione dalal ai sensi del I° comma dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, e viene trasmessa in elenco ai Capigruppo consiliari in data odierna ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000

Luzzara li

IL VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente esecutiva** ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000

Luzzara li

IL VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta **esecutiva per decorrenza di termini** scaduti il ai sensi del 3° comma dell'Art. 134 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, per essere stata pubblicata all'Albo Pretorio per 10 giorni consecutivi, senza rilievi.

Luzzara li

IL VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 si certifica che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal al

Luzzara li

IL VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO
